

# ГРАДСКА ОПШТИНА ЦРВЕНИ КРСТ



ГРАЂАНСКИ ВОДИЧ КРОЗ НАЦРТ ОДЛУКЕ  
О БУЏЕТУ ЗА 2022. ГОДИНУ

## Град Ниш – Градска општина Црвени Крст



1. Увод
2. Ко се финансира из буџета?
3. Како настаје буџет општине?
  - Појам буџета
  - Ко учествује у буџетском процесу?
  - На основу чега се доноси буџет?
4. Како се пуни општинска каса?
  - Шта су приходи и примања буџета?
  - Структура планираних прихода и примања за 2022.годину
  - Шта се променило у односу на 2021. годину?
5. На шта се троше јавна средства?
  - Шта су расходи и издаци буџета?
  - Надлежности градске општине Црвени Крст
  - Структура планираних расхода и издатака за 2022. годину
  - Шта се променило у односу на 2021. годину?
  - Расходи буџета по програмима
  - Расходи буџета расподељени по директним буџетским корисницима

## Драги суграђани и суграђанке,

Основна сврха документа који је пред вама јесте да на што једноставнији и разумљивији начин објасни у које сврхе се користе јавни ресурси да би се задовољиле потребе грађана.

Грађански буџет представља сажет и јасан приказ нацрта Одлуке о буџету општине Црвени Крст за 2022. годину, која је по својој форми веома обимна и тешка за разумевање због специфичних појмова и класификација које је чине.

Иако је немогуће објаснити целокупан буџет у овако краткој форми, искрено се надамо да ћемо на овај начин успети да вас информишемо о начину прикупљања јавних средстава и остваривања прихода и примања буџета општине, као и о начину планирања, расподеле и трошења буџетских средстава.

Кроз овај транспарентан приступ настојимо да унапредимо разумевање и интересовање наших суграђана за локалне финансије, а у перспективи очекујемо и сарадњу локалне самоуправе и житеља општине Црвени Крст у заједничком постављању циљева, дефинисању приоритета и планирању развоја наше општине.



Председник  
општине проф.др  
Мирослав  
Милутиновић

# Кључне добробити од партиципације јавности

Добробити за локалне власти:

- Јача поверење између грађана и власти
- Повећан кредибилитет локалних власти у заједници
- Доприноси транспарентности рада ЛС
- Помаже ЛС да идентификује потребе заједнице
- Донете одлуке су одрживије и имају већи легитимитет
- Уштеда у времену и новцу путем уважавања интереса заједнице у раној фази процеса
- Заједничким радом ЛС и грађани успевају да дођу до креативнијих начина решавања проблема

# Кључне добробити од партиципације јавности

Добробити за грађане и локалну заједницу:

- Остваривање основних грађанских права
- Боље разумевање функционисања локалне самоуправе
- Могућност изражавања сопствених потреба и мишљења пре доношења одлуке
- Осећај укључености и власништва над донетим одлукама
- Повећан ниво одговорности и идентификације са сопственом заједницом
- Омогућава развој компетенција за информисано и активно учешће у демократском животу заједнице

# Ко се финансира из буџета?

## Директни корисници буџетских средстава:

- Скупштина општине
- Председник општине
- Општинско веће
- Управа

## Остали корисници јавних средстава:

- Савети грађана, школе и вртићи
- Социјалне институције ( Центар за социјални рад )
- Непрофитне организације ( удружења грађана, невладине организације, итд. )

# Како настаје буџет општине?

**БУЏЕТ** општине је правни документ који утврђује план прихода и примања и расхода и издатака општине за буџетску, односно календарску годину.

То значи да овај документ представља предвиђање колико ће се новца од грађана и привреде у току једне године прикупити и на који начин ће се тај новац трошити.

Из општинског буџета се током године плаћају све обавезе локалне самоуправе. Исто тако у буџет се сливају приходи из којих се подмирују те обавезе.

Председник општине и локална управа спроводе општинску политику, а главна полуга те политике и развоја је управо буџет општине.

Приликом дефинисања овог, за општину Црвени Крст најважнијег документа, руководе се законским оквиром и прописима, стратешким приоритетима развоја и другим елементима.

Реалност је таква да постоје велике разлике између жеља и могућности, тако да креирање буџета подразумева утврђивање приоритета и прављење компромиса.



# Ко учествује у буџетском процесу?

САВЕТИ  
ГРАЂАНА

СКУПШТИНА

ГРАЂАНИ И  
ЊИХОВА  
УДРУЖЕЊА

ОДСЕК ЗА  
ФИНАНСИЈЕ  
И БУЏЕТ

ПРЕДШКОЛСКО И  
ОСНОВНО  
ОБРАЗОВАЊЕ

ПРЕДСЕДНИК  
ОПШТИНЕ  
ОПШТИНСКО  
ВЕЋЕ

ОПШТИНСКА  
УПРАВА

# На основу чега се доноси буџет?

10

На  
основу  
чега се  
доноси  
буџет?

## Закони и прописи:

Закон о финансирању локалне самоуправе,

Закон о буџетском систему,

Закон о локалној самоуправи,

Упутство Министарства финансија за припрему одлуке о буџету за 2022. годину и др.

Сви посебни прописи којима су утврђене надлежности ЈЛС

## Стратешки документи:

Стратегија развоја

Акциони планови за поједине области

Потребе буџетских корисника

Започети пројекти из ранијих година

Остварење прошлогодишњег буџета

# Како се пуни општинска каса?

11

- ▶ Укупни **јавни приходи и примања** општине Црвени Крст за 2022. годину према нацрту Одлуке о буџету износе:



**168,482,714.00**  
**динара**



Непорески  
приходи  
3,500,000.00

Меморандумске  
ставке  
100,000.00



Порески  
приходи  
110,282,714.00



Трансфери и  
дотације  
45,600,000.00



Укупан буџет  
општине  
168,482,714.00

# Шта су приходи и примања

12

## буџета? Порески приходи

- Врста јавних прихода који се прикупљају обавезним плаћањима пореских обвезника без обавезе извршења специјалне услуге заузврат

## Донације и трансфери

- **Донације се добијају од домаћих и међународних донатора и организација за различите пројекте. Трансфери подразумевају пренос средстава од нивоа Републике Србије општинском нивоу власти. Могу бити наменски (за тачно утврђене намене) или ненаменски (није им унапред утврђена намена те се могу у складу са законом користити за било које сврхе).**

## Непорески приходи

- Врста јавних прихода који се наплаћују за коришћење јавних добара (накнаде), пружање јавних услуга (таксе) или због коршења уговорних или законских одредби (казне и пенали)

## Примања од продаје нефинансијске имовине

- Ова примања се остварују продајом непокретности и покретних ствари у власништву општине.

## Примања од задуживања и продаје финансијске имовине

- Примања од задуживања представљају приливе по основу примања од задуживања код пословних банака у земљи у корист нивоа општина. Примања од продаје финансијске имовине представљају приливе по основу продаје домаћих акција и осталог капитала у корист **нивоа општина**

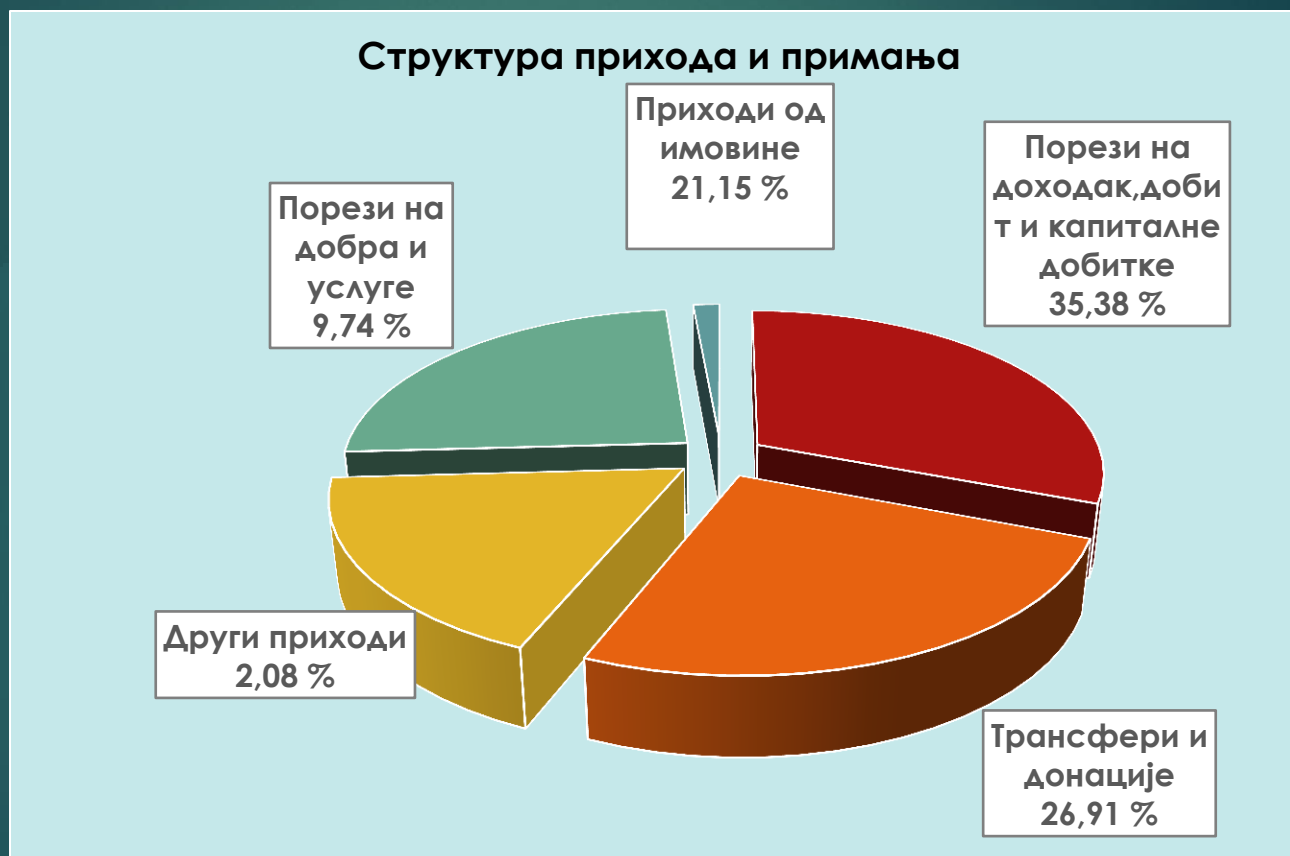
## Пренета средства из ранијих година

- Представљају вишак прихода буџета општине који нису потрошени у претходној буџетској години

# Структура планираних прихода и примања за 2022. годину према нацрту Одлуке о буџету





# Структура планираних прихода и примања за 2022. годину према нацрту Одлуке о буџету



# Шта се променило у односу на 2021. годину?

► Укупни приходи и примања наше општине у 2022. години више су планирани у односу на Одлуку о буџету за 2021. годину за **1,914,000.00** динара.

- 
- **Меморандумске ставке** су остале исте
  - **Порези на добра у услуге су планирани мање за 2,000,000.00**
  - Порези на добра у услуге су планирани мање за 2,000,000.00
  - Донације и трансфери су планирани мање за 8,000,000.00 дин
  - \* Остали приходи су планирани мање за 4,800,000.00 дин
- 
- **Порески приходи планирани су више за 10,414,000.00 динара.**
  - **Нераспоређени вишак прихода из претх.године је планиран више за 4,000,000.00 динара.**

# На шта се троше јавна средства?

16

Буџет мора бити у равнотежи, што значи да расходи морају одговарати приходима. Укупни планирани расходи и издаци у 2022. години према нацрту Одлуке о буџету износе:

**168,482,714.00**

- ✓ **РАСХОДИ** Расходи представљају све трошкове општине за плате буџетских корисника, набавку роба и услуга, субвенције, дотације и трансфере, социјалну помоћ и остале трошкове које општина обезбеђује без директне и непосредне накнаде.
- ✓ **ИЗДАЦИ** представљају трошкове изградње или инвестиционог одржавања већ постојећих објеката, машина и опреме неопходне за рад буџетских корисника.
- ✓ **РАСХОДИ И ИЗДАЦИ** морају се исказивати на законом прописан начин, односно морају се исказивати: по програмима који показују колико се троши за извршавање основних надлежности и стратешких циљева општине; по основној намени која показује за коју врсту трошка се средства издвајају; по функцији која показује функционалну намену за одређену област и по корисницима буџета што показује организацију рада општине.



# Шта су расходи и издаци буџета?

Расходи за запослене	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Расходи за запослене</b> представљају све трошкове за запослене, како у управи тако и код буџетских корисника</li></ul>
Коришћење роба и услуга	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Коришћење роба и услуга</b> обухватају сталне трошкове, путне трошкове, услуге по уговору, специјализоване услуге, трошкове материјала и текуће поправке и одржавање.</li></ul>
Дотације и трансфери	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Дотације и трансфери</b> су трошкови које локална самоуправа има за исплату институцијама које су у примарној надлежности централног/покрајинског нивоа као што су школе, центар за социјални рад, дом здравља.</li></ul>
Остали расходи	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Остали расходи</b> обухватају дотације невладиним организацијама, порезе, таксе, новчане казне.</li></ul>
Социјална заштита	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Социјална заштита</b> обухвата све трошкове исплате социјалне помоћи за различите категорије грађана.</li></ul>
Буџетска резерва	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Буџетска резерва</b> представља новац који се користи за непланиране или недовољно планиране сврхе, као и у случају ванредних околности.</li></ul>
Капитални издаци	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Капитални издаци</b> су трошкови за изградњу нових, или инвестиционо одржавање постојећих објеката, набавку опреме, машина земљишта и слично.</li></ul>

# Надлежности општине Црвени Крст које се могу финансирати из буџета

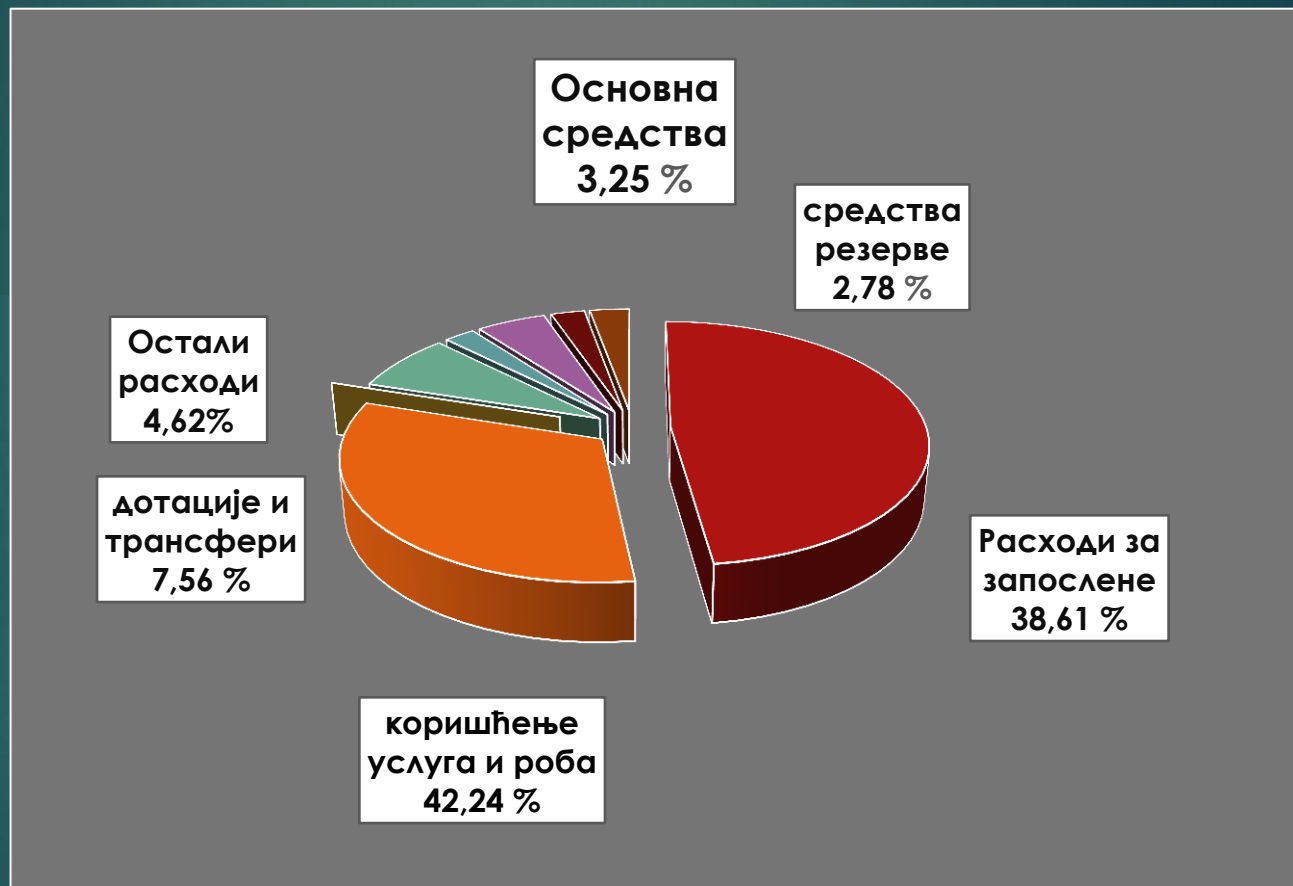
- ▶ Уређује и утврђује начин коришћења и управљања сеоским водоводима, изворима, јавним бунарима и чесмама
- ▶ Врши санацију и реконструкцију атарских путева
- ▶ Врши набавку и уградњу подземних контејнера
- ▶ Подстиче развој културно-уметничког аматеризма на свом подручју и обезбеђује услове за одржавање културних манифестација, утврђује културне и спортске манифестације од значаја за ГО Црвени Крст
- ▶ Подстиче задовољење потреба грађана у области спорта на подручју ГО, учествује у реализацији система школског спорта и обезбеђује услове за организовање и одржавање спортских манифестација и такмичења, у складу са законом и прописима града
- ▶ Помаже одржавање основних школа и дечијих вртића и домова на територији градске општине у складу са законом и прописима града
- ▶ Помаже развој различитих облика помоћи и солидарности са лицима која су у стању социјалне потребе

# Структура планираних расхода и издатака буџета за 2022. годину према нацрту Одлуке о буџету



# Структура планираних расхода и издатака буџета за 2022. годину према нацрту Одлуке о буџету

20



# Шта се променило у односу на 2021 годину?

21

Укупни трошкови наше општине у 2022. години **више** су планирани у односу на Одлуку о буџету за 2021. годину за **1,614,000.00** динара



\* **Издаци за основна средстав су** су смањени за 1,199,000.00 дин;

\* **Сред ства резерве** су смањене за **1,000,000.00** динара

- **Дотације и трансфери** су повећани за 1,000,000.00 динара
- **Расходи за запослене** су планирани више за 123,000.00 дин.
- **Расходи за социјалну заштиту** су повећани за 565,000.00 дин.
- **Коришће роба и услуга** су повећани за 430,000.00 динара



# Расходи буџета по програмима

22  
% буџета по  
програму

Назив програма	Средства из Одлуке о буџету за 2022. годину (износ у динарима)	% буџета по програму
Програм 2 - Комуналне делатности	3,300,00000	1,95
Програм 3 - Локални економски развој	1,650,000.00	0,98
Програм 4 - Развој туризма	1,170,000.00	0,69
Програм 5 – Пољопривреда и рурални развој	4,000,000.00	2,36
Програм 6 – Заштита животне средине	3,000,000,00	1,77
Програм 8 – Предшколско образовање	500,000.00	0,31
Програм 9 - Основно образовање и васпитање	500,000.00	0,31
Програм 11 - Социјална и дечија заштита	6,000,000.00	3,54
Програм 13 - Развој културе и информисања	5,250,000.00	3,10
Програм 14 - Развој спорта и омладине	4,105,000.00	3,09
Програм 15 - Опште услуге локалне самоуправе	85,584,872.00	50,50
Програм 16 - Политички систем лок. самоуправе	53,422,842.00	31,53
<b>УКУПНИ РАСХОДИ ПО ПРОГРАМИМА</b>	<b>168,482,714.00</b>	

# Расходи буџета расподељени по директним буџетским корисницима према нацрту Одлуке о буџету за 2022.годину

Р. бр.	Назив буџетског корисника	Средства из Одлуке о буџету за 2021. годину (износ у динарима)	% буџета по кориснику
1.	Скупштина општине	32,368,533.00	19,22
2.	Председник општине	6,026,509.00	3,58
3.	Општинско веће	15,027,800.00	8,92
4.	Општинска управа	115,059,872.00	68,30
	<b>УКУПНО:</b>	168,482,714.00	100,00

Презентацију реализовали: шеф Одсека за финансије и буџет Драгана Живић и председник Градске општине Црвени Крст проф.др Мирослав Милутиновић.

На крају желимо да Вам се захвалимо што сте издвојили време за преглед ове презентације нацрта Одлуке о буџету за 2021.годину.

Све сугестије, предлоге и примедбе на нацрт Одлуке о буџету могу се доставити на следеће е-маил адресе:

[info@gocrvenikrst.rs](mailto:info@gocrvenikrst.rs)

[zivicdragana.ps@gmail.com](mailto:zivicdragana.ps@gmail.com)